

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri
pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul
sănătății**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

În contextul actual al epidemiei de COVID-19 este imperios necesară asigurarea vaccinării unui număr semnificativ mai mare de persoane atât la nivel global, dar în mod special la nivel național, având în vedere riscul de răspândire a virusului pandemic în zone ale globului cu populație încă neimunizată și rata mare de mutație a acestuia în contextul unui bazin mare de selecție format din gazde susceptibile cu probabilitate mai mare să conducă în continuare la selectarea unor tulpini noi cu caracteristici epidemiologice, patogenice și imunologice diferite de ale tulpinii parentale

1. Descrierea
situației actuale

Emergența infecției cu noul Coronavirus sau cu Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2 (SARS-CoV-2) a condus la o răspândire rapidă a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar pe 11 martie 2020, a fost declarată pandemia.

Pe măsură ce rata de infectare zilnică s-a redus, a scăzut notabil și interesul populației față de vaccinare. În ritmul actual, până la finalul anului 2021 estimăm ca vor fi vaccinate sub 45% din populația rezidentă, ceea ce ar lăsa România expusă în fața unui eventual nou val epidemic în trimestrul IV al anului 2021 și trimestrul I al anului 2022.



Luând în considerare apariția unor variante ale virusului SARS- CoV2 semnificativ mai transmisibile, cum ar fi varianta B.1.617.2 (Delta), care a determinat o creștere a cazurilor COVID-19 în mai multe țări UE / SEE, precum și faptul că acest lucru va continua probabil până când o proporție mai mare din populația generală este complet vaccinată, riscul de apariție a focarelor de îmbolnăvire pentru persoanele vulnerabile nevaccinate sau parțial vaccinate este crescut.

În acest context, se impune accelerarea procesului de vaccinare, astfel încât să fie atins un prag care să limiteze semnificativ circulația virusului și să limiteze semnificativ numărul de cazuri grave, spitalizări și decese COVID-19.

Actualmente, conform art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19:

“Art. 27 - (1) Instituțiile și autoritățile publice pot angaja personal fără concurs, în funcție de nevoile determinate de prevenirea și combaterea situației care a generat starea de alertă și exclusiv pentru activități legate de aceasta, pentru o durată determinată, ce nu poate depăși 30 de zile de la data încetării stării de alertă.

(2) Pe durata stării de alertă, prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numirile în funcțiile publice sau de înalt funcționar public pot fi făcute doar dacă îndeplinesc condițiile de a fi funcționar public sau, după caz, înalt funcționar public și numai dacă sunt necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezenta lege și pentru o durată determinată de maximum 30 de zile de la data încetării stării de alertă.

(3)* Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.



*) Prin derogare de la dispozițiile art. 27 alin. (3), pe durata stării de alertă se pot desfășura și concursurile pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante pentru posturile nedidactice, didactice auxiliare, pentru posturile din instituțiile care fac parte din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, din autoritățile administrației publice locale și județene și instituțiile din subordinea sau coordonarea acestora, Parlamentul României, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Inspekția Judiciară, din structurile cu sau fără personalitate juridică care derulează programe cu finanțare din fonduri nerambursabile, europene și naționale, precum și pentru posturile vacante de asistenți medicali comunitari, asistenți medicali și medici din unitățile de învățământ (a se vedea art. II din L. nr. 203/2020).”

Conform dispozițiilor art. 11 și art. 12 din actul normativ invocat anterior:

“Art. 11 - Pe durata stării de alertă, posturile vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pot fi ocupate prin numire, fără concurs, de funcționari publici sau personal contractual care îndeplinesc cerințele de ocupare stabilite în fișa postului și în actele normative specifice domeniului de activitate, aplicabile categoriei de personal cu care este prevăzut a fi încadrat postul vacant, și criteriile prevăzute de statutele profesionale specifice. Numirea în cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății se face prin ordin al ministrului sănătății și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă. Numirea în cadrul unităților aflate în subordinea sau în coordonarea Ministerului Sănătății se face prin act administrativ al conducătorului instituției sau al unității angajatoare, cu încadrarea în limita numărului maxim de posturi aprobate de către ordonatorul principal de credite prin statutul de funcții, și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă.

Art. 12 - (1) Pe durata stării de alertă, pentru neîndeplinirea gravă a atribuțiilor de serviciu de natură a pune în pericol persoanele și măsurile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, pot fi suspendate din funcții persoanele cu funcții de conducere din cadrul Ministerului



Sănătății și din unitățile sanitare publice aflate în subordinea, sub autoritatea Ministerului Sănătății.

(2) Posturile devenite vacante temporar prin aplicarea suspendării prevăzute la alin. (1) pot fi ocupate de funcționari publici sau personal contractual, prin numire, fără concurs, prin ordin al ministrului sănătății.

(3) Suspendarea din funcție dispusă în condițiile alin. (1) și numirea dispusă în condițiile alin. (2) încetează de drept la încetarea stării de alertă.”

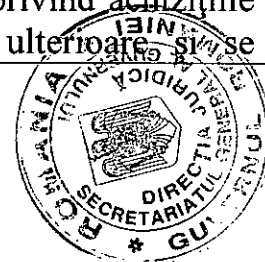
Având în vedere rezoluția din 25 martie 2021 referitoare la elaborarea unei strategii a UE pentru turismul sustenabil, Parlamentul European a solicitat o abordare armonizată în materie de turism în întreaga Uniune prin punerea în aplicare a unor criterii comune pentru călătorii sigure, cu un protocol de siguranță sanitară al Uniunii pentru teste și cerințele de carantină, prin crearea unui certificat comun de vaccinare, odată ce vor exista suficiente dovezi științifice că persoanele vaccinate nu transmit SARS-CoV-2, și prin recunoașterea reciprocă a procedurilor de vaccinare.

Având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2021 (13) stabilește un cadru comun pentru utilizarea și validarea testelor antigenice rapide și pentru recunoașterea reciprocă în Uniune a rezultatelor testelor pentru depistarea COVID-19 și prevede elaborarea unei liste comune a testelor antigenice rapide pentru depistarea COVID-19. Pe baza recomandării menționate, Comitetul pentru securitate sanitară a convenit, la 18 februarie 2021, asupra unei liste comune a testelor antigenice rapide pentru depistarea COVID-19, asupra unei selecții de teste antigenice rapide în cazul cărora statele membre își vor recunoaște reciproc rezultatele și asupra unui set standardizat comun de date care să fie incluse în certificatele de testare pentru depistarea COVID-19.

Ținând cont de faptul că astfel de măsuri să fie aplicate în conformitate cu principiile generale ale dreptului Uniunii, în special cu principiile proporționalității și nediscriminării, Astfel pornind de la cele arătate mai sus se impune modificarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr. 68 din 29 iunie 2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea



	<p>certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, prin alienierea la unele aspecte pe care toate statele membre le aplică.</p> <p>În acest context se impune modificarea următoarelor articole:</p> <p>Articolul 1 alineatul (4), litera c) „aplicația mobilă „CoronaScan“ pentru verificarea autenticității, valabilității și integrității certificatelor, prin scanarea codului QR de pe certificat.”</p> <p>Articolul 1 alin (12) pct.a „a) certificatele de testare, 24 de ore pentru testul antigen rapid și 72 de ore pentru testul de amplificare a acidului nucleic, denumit în continuare NAATs;”</p> <p>Articolul 4, alineatul (6), „Instituția sau instituțiile sesizate conform prevederilor alin. (4) lit. c) soluționează cererile în termen de cel mult 4 zile lucrătoare de la înștiințare, pentru certificatele de vaccinare sau de vindecare, cel mult 12 ore pentru testul rapid sau 24 de ore pentru certificatul de testare pentru testul de amplificare a acidului nucleic”.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin acest act normativ se creează cadrul legal pentru stimularea adresabilității populației spre vaccinare, astfel încât un număr semnificativ de persoane, în perioada următoare, să fie imunizate, fie în centrele de vaccinare organizate în acest scop, fie de către medicul de familie.</p> <p>Astfel, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, persoanele vaccinate cu schemă completă de vaccinare vor beneficia de o alocație individuală de hrană în valoare totală de 100 de lei, sub forma de tichete de masă, pe suport de hartie, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de <u>Legea nr. 165/2018</u> privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare. Cheltuielile aferente acordării acestor drepturi se suportă din bugetul Ministerului Sănătății, pe baza metodologiei aprobate prin ordin al ministrului sănătății. Tichetele de masă vor putea fi emise fără datele personale ale beneficiarilor, acestea urmând să fie completate la momentul distribuirii acestora. Tichetele de masă se achiziționează de către direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și se</p>



distribuie centrelor de vaccinare, cabinetelor medicilor de familie, ambulatoriilor de specialitate, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.

Ca o măsură suplimentară de recompensare a tuturor persoanelor care au fost vaccinate împotriva COVID-19 se propune de asemenea, organizarea Loteriei de vaccinare, care constă în acordarea de premii în bani persoanelor cu vaccinate cu schemă completă de vaccinare.

Sumele de bani acordate persoanelor potrivit prevederilor prezentei ordonanțe se supun regimului fiscal aferent veniturilor din premii reglementat la Cap.VIII- Venituri din premii și din jocuri de noroc din, din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Modul de organizare a Loteriei de vaccinare, structura premiilor precum și procedura de acordare a premiilor în bani se stabilesc prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului stabilește fondul anual de premiere pentru Loteria de vaccinare, precum și repartizarea acestuia.

Extragerile sunt organizate de către Compania Națională "Loteria Română" S.A. și sunt efectuate în prezența Comisiei pentru supravegherea efectuării extragerilor, din care fac parte câte un reprezentant al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, al Ministerului Sănătății, respectiv al Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Rezultatul extragerilor se consemnează într-un proces verbal care se transmite Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerului Sănătății, în prima zi lucrătoare după data extragerii. Costurile aferente organizării și desfășurării extragerilor sunt suportate de către Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Revendicarea premiilor se face în termen de maximum 30 de zile de la data extragerii, acest termen reprezentând termen de decădere din dreptul de a revendica premiul.

Plata câștigurilor se face de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, prin Compania Națională



"Loteria Română" S.A, în maximum 60 de zile de la expirarea termenului de revendicare a premiilor.

Pentru anul 2021, prima extragere are loc în luna octombrie.

În anul 2021, suma necesară pentru asigurarea fondului de premiere pentru Loteria de vaccinare se asigură prin virări de credite bugetare, cu încadrarea în bugetul aprobat al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, conform legislației în vigoare.

Persoanele cu schemă completă de vaccinare, după emiterea certificatului de vaccinare pe baza numelui, prenumelui și CNP-ului, în condițiile prevăzute de OUG nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 se pot înscrie pentru participarea la Loteria de vaccinare pe site-ul <https://certificat-covid.gov.ro>, în condițiile stabilite prin ordin comun al ministrului sănătății și al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului și al directorului Serviciului de Telecomunicații Speciale. Înscrierea persoanelor reprezintă acceptul acestora pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a) al Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

Datele cu caracter personal sunt prelucrate, stocate și utilizate doar de către Serviciul de Telecomunicații Speciale și Compania Națională "Loteria Română" S.A. în scopul înscrierii persoanelor cu schemă completă de vaccinare, a extragerii, validării și acordării premiilor, numai pe durata necesară aplicării prevederilor prezentei ordonanțe.

În vederea îndeplinirii scopului menționat la alin. (13), Serviciul de Telecomunicații Speciale dezvoltă pe site-ul <https://certificat-covid.gov.ro> funcționalitatea de înscriere a participanților în cadrul Loteriei de vaccinare, în baza



	<p>cerințelor stabilite conform ordinului comun menționat la alin. (12).</p> <p>Având în vedere faptul că alin. 3 al art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 este neclar și ambiguu, ceea ce poate duce la interpretări și aplicări neunitare ale acestuia la nivelul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, pentru a asigura claritate și concizie normei juridice este necesară modificarea acestuia după cum urmează:</p> <p>(3) Până la încetarea stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și caselor de asigurări de sănătate, a posturilor și funcțiilor vacante din unitățile sanitare publice aparținând ministerelor și instituțiilor cu rețele sanitare proprii, astfel cum sunt prevăzute la art. 4 alin.(2) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.</p> <p>În condițiile menționate mai sus nu afectează aplicabilitatea prevederilor art.II din Legea nr.203/2020 care reglementează, prin derogare de la alin.(3) al art.27 din Legea nr.55/2020, posibilitatea desfășurării concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante pentru posturile nedidactice, didactice auxiliare, pentru posturile din instituțiile care fac parte din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, din autoritățile administrației publice locale și județene și instituțiile din subordinea sau coordonarea acestora, Parlamentul României, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Inspekția Judiciară, din structurile cu sau fără personalitate juridică care derulează programe cu finanțare din fonduri nerambursabile, europene și naționale,</p>
--	---



precum și pentru posturile vacante de asistenți medicali comunitari, asistenți medicali și medici din unitățile de învățământ.

În același sens, pentru claritatea normei juridice se propune modificarea și completarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 după cum urmează:

Art. 11. Până la încetarea stării de alertă, posturile vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pot fi ocupate prin numire, fără concurs, de funcționari publici sau personal contractual care îndeplinesc cerințele de ocupare stabilite în fișa postului și în actele normative specifice domeniului de activitate, aplicabile categoriei de personal cu care este prevăzut a fi încadrat postul vacant, și criteriile prevăzute de statutele profesionale specifice. Numirea în cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății se face prin ordin al ministrului sănătății și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă sau înainte de termen, la inițiativa angajatorului. Numirea în cadrul unităților aflate în subordinea sau în coordonarea Ministerului Sănătății se face prin act administrativ al conducătorului instituției sau al unității angajatoare, cu încadrarea în limita numărului maxim de posturi aprobate de către ordonatorul principal de credite prin statul de funcții, și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă sau înainte de termen la inițiativa angajatorului”

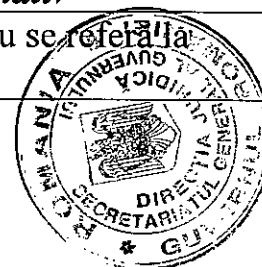
Totodată, prin acest act normativ se corelează măsurile instituite de România cu privire la verificarea și eliberarea certificatelor verzi de vaccinare, testare sau trecere prin boală, în conformitate cu principiile generale ale dreptului Uniunii, în special cu principiile proporționalității și nediscriminării.

Astfel, prin proiectul de act normativ se urmărește alinierea cu celelalte state UE privind verificarea autenticității certificatelor și mai ales privind durata certificatului de testare antigen rapidă cu mărirea termenului de valabilitate al acestuia de la 24 de ore la 48 de ore.

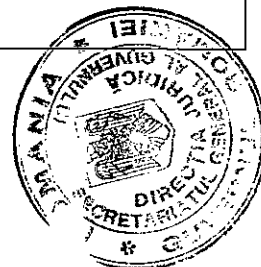
Denumirea aplicației mobile se modifică și devine „Check DCC” – aplicație utilizată în scopul verificării autenticității, valabilității și integrității certificatelor, prin scănarea codului



	<p>QR. Certificatele de testare vor fi valabile 48 de ore pentru testul antigen rapid și 72 de ore pentru testul de amplificare a acidului nucleic.</p> <p>Având în vedere adoptarea măsurilor pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, precum și propunerile formulate în cadrul ședințelor Grupului de Suport Tehnico-Științific și luând în considerare luând în considerare propunerile Institutului Național de Sănătate Publică referitoare la țările/zonele/teritoriile de risc epidemiologic ridicat pentru care se instituie măsura carantinei asupra persoanelor care sosesc în România din acestea, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. c) și art. 81 din O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul prevederilor art. 4 și art. 11 alin. (1) din Legea nr. 136/2020 republicată, privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, ale art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2005, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 2 și art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, este necesară folosirea certificatelor digitale emise de statele membre pentru o autenticitate mai bună a documentelor care dovedesc vaccinarea, trecerea prin boală sau testare și la nivel național.</p> <p>Față de cele menționate mai sus, considerăm că se impune promovarea acestui act normativ, în vederea creșterii ratei de vaccinare împotriva COVID 19, în vederea atingerii țintelor propuse.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prin posibilitatea organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante se creează premisele asigurării resurselor umane necesare pentru desfășurarea în condiții optime a activității la nivelul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și caselor de asigurări de sănătate, a posturilor și funcțiilor vacante din unitățile sanitare publice aparținând ministerelor și instituțiilor cu rețele sanitare proprii, astfel cum sunt prevăzute la art. 4 alin.(2) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură, astfel încât impactul social va fi unul pozitiv, în beneficiul bolnavilor și al cetățenilor României.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	



Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		2022- 2025	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit, c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii		-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea	-	-	-	-	-	-



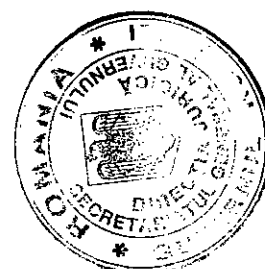
veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>În ceea ce privește impactul bugetar, considerăm că măsurile reglementate prin proiectul de act normativ implică cheltuieli de 35.000.000 de lei aferente tichetele de masă, estimate pentru 350.000 de persoane vaccinate x 100 de lei valoarea tichetelor de masă/persoană vaccinată. Aceste costuri vor fi suportate din bugetul Ministerului Sănătății, cu încadrarea în bugetul alocat cu această destinație.</p> <p>În ceea ce privește loteria de vaccinare, impactul bugetar este de 15.000.000 de lei, reprezentând fondul total de premiere aferent anului 2021, suportat de la bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, cu încadrarea în bugetul alocat cu această destinație.</p> <p>Cele 2 măsuri de stimulare a vaccinării propuse prin proiectul de act normativ se vor derula numai pe parcursul anului 2021, și nu vor determina un impact financiar pentru următorii 4 ani.</p>					
Secțiunea a 5-a						
<i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	<p>- elaborarea Ordinului ministrului sănătății pentru aprobarea normelor</p>					



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	metodologice de implementare a art. Art. 21 ² (1) -
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultată Autoritatea națională de supraveghere a prelucrării datelor cu caracter personal prin adresa nr.1247/27.08.2021
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.717/2021.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se adoptă, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

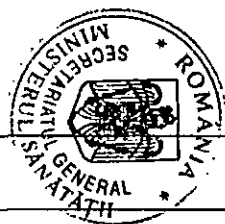
PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CITU



TABEL COMPARATIV

Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	Motivare
	<p>1. La articolul 11, alineatul (1) se modifică avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 11 – Până la încetarea stării de alertă, posturile vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pot fi ocupate prin numire, fără concurs, de funcționari publici sau personal contractual care îndeplinesc cerințele de ocupare stabilite în fișa postului și în actele normative specifice domeniului de activitate, aplicabile categoriei de personal cu care este prevăzut a fi încadrat postul vacant, și criteriile prevăzute de statutele profesionale specifice. Numirea în cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății se face prin ordin al ministrului sănătății și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă sau înainte de termen, la inițiativa angajatorului. Numirea în cadrul unităților aflate în subordinea sau în coordonarea Ministerului Sănătății se face prin act administrativ al conducătorului instituției sau al unității angajatoare, cu încadrarea în limita numărului maxim de posturi aprobate de către ordonatorul principal de credite prin statul de funcții, și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă sau înainte de termen, conducătorului instituției sau al unității angajatoare</p>	
	<p>2. După articolul 21¹ se introduce două noi ole, art. 21² și 21³, cu următorul cuprins:</p>	<p>Prin acest act normativ se creează cadrul legal pentru stimularea adresabilității populației spre</p>



” Art. 21²

(1) Persoanele care se vaccinează cu schemă completă de vaccinare beneficiază de o alocație de hrană, în valoare totală de 100 lei, sub forma tichetelor de masă pe suport de hârtie, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare. Tichetele de masă vor putea fi emise fără datele personale ale beneficiarilor, acestea urmând să fie completate la momentul distribuirii acestora.

(2) Cheltuielile aferente drepturilor prevăzute la alin. (1) se suportă din bugetul Ministerului Sănătății de la Titlul 20 - Bunuri și servicii.

(3) Alocația de hrană, sub forma tichetelor de masă, acordată potrivit prevederilor alin.(1), reprezintă venit neimpozabil pentru persoanele fizice, conform art. 62 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Tichetele de masă se achiziționează de către direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și se distribuie centrelor de vaccinare, cabinetelor medicilor de familie, ambulatoriilor de specialitate, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.

Art. 21³ (1) Se aprobă organizarea Loteriei de vaccinare, ca măsură pentru încurajarea vaccinării.

(2) Loteria de vaccinare constă în acordarea de premii în bani persoanelor cu schemă completă de vaccinare.

(3) Premiile în bani acordate potrivit prezentului articol se supun regimului fiscal aferent veniturilor din premii reglementat la Cap.VIII- Venituri din

persoane, în perioada următoare, să fie imunizate, fie în centrele de vaccinare organizate în acest scop, fie de către medicul de familie.

Astfel, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, persoanele vaccinate cu schemă completă de vaccinare vor beneficia de o alocație individuală de hrană în valoare totală de 100 de lei, sub forma de tichete de masă, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare. Cheltuielile aferente acordării acestor drepturi se suportă din bugetul Ministerului Sănătății, pe baza metodologiei aprobate prin ordin al ministrului sănătății.

Ca o măsură suplimentară de recompensare a tuturor persoanelor care au fost vaccinate împotriva COVID 19 se propune de asemenea, organizarea Loteriei de vaccinare, care constă în acordarea de premii în bani persoanelor cu cetățenie română, vaccinate cu schemă completă de vaccinare.

Sumele de bani acordate persoanelor potrivit prevederilor prezentei ordonanțe reprezintă premii în înțelesul art. 108, din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Modul de organizare a Loteriei de vaccinare, structura premiilor precum și procedura de acordare a premiilor în bani se stabilesc prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Persoanele care se vaccinează se pot înscrie pentru participarea la Loteria de vaccinare în condițiile stabilite prin ordin comun al Ministerului Sănătății și al Ministerului



premierii și din jocuri de noroc din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului stabilește fondul anual de premiere pentru Loteria de vaccinare, precum și repartizarea acestuia.

(5) Extragerile sunt organizate de către Compania Națională "Loteria Română" S.A. și sunt efectuate în prezența Comisiei pentru supravegherea efectuării extragerilor, din care fac parte câte un reprezentant al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, al Ministerului Sănătății, respectiv al Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

(6) Rezultatul extragerilor se consemnează într-un proces verbal care se transmite Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerului Sănătății, în prima zi lucrătoare după data extragerii.

(7) Costurile aferente organizării și desfășurării extragerilor sunt suportate de către Compania Națională "Loteria Română" S.A.

(8) Revendicarea premiilor se face în termen de maximum 30 de zile de la data extragerii, acest termen reprezentând termen de decădere din dreptul de a revendica premiul.

(9) Plata câștigurilor se face de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, prin Compania Națională "Loteria Română" S.A., în maximum 60 de zile de la expirarea termenului de

Economiei, Antreprenoriatului și Turismului. Totodată, înscrierea persoanelor reprezintă acceptul acestora pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul art. 6, alin. (1), lit. a) al Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind liberă circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului stabilește fondul anual de premiere pentru Loteria de vaccinare, precum și repartizarea lunară a acestuia.



revendicare a premiilor.

(10) Pentru anul 2021, prima extragere are loc în luna octombrie.

(11) În anul 2021, suma necesară pentru asigurarea fondului de premiere pentru Loteria de vaccinare se asigură prin virări de credite angajament și credite bugetare, cu încadrarea în bugetul aprobat al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, conform prevederilor Legii 500/2002 privind finanțele publice.

(12) Plățile se asigură de la capitolul 80.01 Acțiuni Generale Economice, Comerciale și de Muncă, de la o poziție distinctă de transferuri din cadrul titlului 55 Alte transferuri.

(13) Persoanele cu schemă completă de vaccinare, după emiterea certificatului de vaccinare pe baza numelui, prenumelui și CNP-ului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, se pot înscrie pentru participarea la Loteria de vaccinare pe site-ul <https://certificat-covid.gov.ro>. Condițiile privind înscrierea pe site-ul de vaccinare sunt stabilite prin ordin comun al ministrului sănătății și al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului și al directorului Serviciului de Telecomunicații Speciale. Înscrierea persoanelor reprezintă acceptul acestora pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a) al Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera



	<p>circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor). Datele cu caracter personal sunt prelucrate, stocate și utilizate doar de către Serviciul de Telecomunicații Speciale și Compania Națională "Loteria Română" S.A. în scopul înscrierii persoanelor cu schemă completă de vaccinare, a extragerii, validării și acordării premiilor, numai pe durata necesară aplicării prevederilor prezentei ordonanțe.</p> <p>(14) În vederea îndeplinirii scopului menționat la alin. (13), Serviciul de Telecomunicații Speciale dezvoltă pe site-ul https://certificat-covid.gov.ro funcționalitatea de înscriere a participanților în cadrul Loteriei de vaccinare, în baza cerințelor stabilite conform ordinului comun menționat la alin. (13).</p>	
<p>Art.27 (3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.</p>	<p>3. La articolul 27, alineatul (3) se modifică și are următorul cuprins:</p> <p>"(3) Până la încetarea stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și caselor de asigurări de sănătate, a posturilor și funcțiilor vacante din unitățile sanitare publice aparținând ministerelor și instituțiilor cu rețele sanitare proprii, astfel cum sunt prevăzute la art. 4 alin.(2) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de</p>	<p>Având în vedere faptul că alin. 3 al art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 este neclar și ambiguu, ceea ce poate duce la interpretări și aplicări neunitare ale acestuia la nivelul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și în coordonarea Ministerului Sănătății, pentru a asigura claritate și concizie normeii juridice este necesară modificarea acestuia după cum urmează:</p> <p>" (3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele</p>



	cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”	de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”.
	ART. II Dispozițiile art. 27 alin.(3) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin prezenta ordonanță, nu se aplică concursurilor aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.	
	<p>Art. III (1) Dispozițiile art. 21² din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin prezenta ordonanță, se aplică persoanelor cu schema completă de vaccinare după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>(2) În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Sănătății va elabora norme metodologice de aplicare a prevederilor art. 21² din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta. Normele metodologice se aprobă prin ordin al ministrului sănătății și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(3) În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Sănătății și Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului elaborează ordinul comun prin care se aprobă modul de organizare a Loteriei de vaccinare, structura premiilor precum și procedura de acordare a premiilor în bani. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	



	<p>(4) Ordinul prevăzut la art. 21³ alin (13) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta, se elaborează în termen de 30 zile și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	
<p>c) aplicația mobilă "CoronaScan" pentru verificarea autenticității, valabilității și integrității certificatelor, prin scanarea codului QR de pe certificat.</p> <p>(7) Pentru validarea identității solicitantului de certificat, prin SII-CDC, în funcție de tipul de certificat solicitat, sunt utilizate următoarele seturi de date:....</p> <p>(12) Certificatele eliberate conform alin. (5) sunt valabile după cum urmează: certIFICATELE DE TESTARE, 24 de ore pentru testul antigen rapid și 72 de ore pentru testul de amplificare a acidului nucleic, denumit în</p>	<p>Art.IV Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 644 din 30.07.2021, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 1 alineatul (4), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: ” c) aplicația mobilă „Check DCC” pentru verificarea autenticității, valabilității și integrității certificatelor, prin scanarea codului QR de pe certificat”.</p> <p>2. La articolul 1, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins: ”(7) Pentru validarea identității titularului de certificat, prin SII-CDC, în funcție de tipul de certificat solicitat, sunt utilizate următoarele seturi de date: [...]”</p> <p>3. La articolul 1 alineatul (12), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins ” a) certificatele de testare, 48 de ore pentru testul antigen rapid și 72 de ore pentru testul de amplificare a acidului nucleic;”</p>	



continuare NAATs;

j) furnizează autorităților administrației publice locale coduri de acces în portalul <https://certificat-covid.gov.ro>, ghiduri de utilizare a portalului și asistența tehnică necesară eliberării certificatelor în format letric.

b) verificarea documentelor de vaccinare, cu modelul de adeverință de vaccinare din statul respectiv, obținute de cetățenii români într-un stat terț, doar în situația în care persoanelor în cauză li s-a administrat schema completă de vaccinare pe teritoriul unui stat terț;

(6) Instituția sau instituțiile sesizate conform prevederilor alin. (4) lit. c) soluționează cererile în termen de cel mult 4 zile lucrătoare de la înștiințare, pentru certificatele de vaccinare sau de vindecare, cel mult 12 ore pentru testul rapid sau 24 de ore pentru certificatul de testare pentru testul de amplificare a acidului nucleic.

4. La art. 2 alin. (1), lit. j) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ j) furnizează autorităților administrației publice locale ghiduri de utilizare a portalului și asistența tehnică necesară eliberării certificatelor în format letric.”

5. La art. 4 alin. (4), lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) verificarea documentelor de vaccinare, cu modelul de adeverință de vaccinare din statul respectiv, obținute de cetățenii români și membrii de familie ai acestora într-un stat terț, doar în situația în care persoanelor în cauză li s-a administrat schema completă de vaccinare pe teritoriul unui stat terț;”

6. La articolul 4, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

” (6) Instituția sau instituțiile sesizate conform prevederilor alin. (4) lit. c) soluționează cererile în termen de cel mult 4 zile lucrătoare de la înștiințare, pentru certificatele de vaccinare sau de vindecare, respectiv cel mult 24 de ore pentru certificatul de testare pentru testul antigen rapid și testul de amplificare a acidului nucleic.”

7. După articolul 5 se introduce un nou articol, art.6, cu următorul cuprins:

”Art. 6 Certificatele digitale ale Uniunii Europene privind COVID-19 pot fi utilizate pe teritoriul României pentru atestarea vaccinării, testării sau vindecării titularilor.

